

Семейное устройство несовершеннолетних

Вопрос: Чем отличается опека от усыновления? Какие еще есть формы семейного устройства:

Ответ:

Усыновление (удочерение) является оптимальной формой устройства ребенка, поскольку при этом между усыновителями и усыновляемым не только складываются близкие родственные отношения, но и происходит юридическое закрепление этих отношений, когда усыновленный ребенок в своих правах и обязанностях приравнивается к кровному, и усыновители принимают на себя все родительские права и обязанности.

Усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах. При устройстве ребенка в семью должны учитываться его этническое происхождение, принадлежность к определенной религии, и культуре, родной язык, возможность обеспечения преемственности в образовании и воспитании, а также возможность обеспечить детям полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие.

Опека и попечительство – принятие в семью ребенка на правах воспитуемого в целях его содержания, воспитания и образования, а также для защиты его прав и интересов.

Опека устанавливается над детьми, не достигшими 14 лет, а *попечительство* – над детьми от 14 до 18 лет. Ребенок сохраняет свои фамилию, имя, отчество, а кровные родители не освобождаются от обязанностей в участии в жизни и содержании своего ребенка.

Опекун имеет практически все права родителя в вопросах воспитания, обучения, содержания ребенка и несет полную ответственность за жизнь и здоровье ребенка.

На содержание ребенка государством ежемесячно выплачиваются средства, согласно установленному в регионе нормативу. Органы опеки обязаны осуществлять регулярный контроль за условиями содержания, воспитания и образования ребенка. Опека (попечительство) может быть как самостоятельной формой постоянного проживания ребенка в семье, так и шагом на пути к усыновлению ребенка.

Приёмная семья – это вид опеки, но при этой форме приемные родители (опекуны) получают от государства ежемесячное вознаграждение за свой труд по воспитанию детей. Поэтому приемную семью часто называют возмездной опекой. Регулируются отношения, возникающие при установлении приемной семьи, теми же нормативными и законодательными актами, что и опека, за некоторыми исключениями. В частности, заключение о возможности быть приемным родителем выдается в том же порядке, что и заключение о возможности быть опекуном.

По отношению к ребёнку приемные родители являются опекунами и несут полную ответственность за жизнь и здоровье приемных детей.

Приемная семья создаётся на основе гражданско-правового договора между приемным родителем (родителями) и органами опеки. По сути, это

государственный заказ на оказание услуг по воспитанию ребенка, который по различным причинам не может быть передан под усыновление. Ребенок может быть принят под опеку из любого региона, но заключить договор о приемной семье можно только по месту своего жительства. По этому виду договоров рабочий и педагогический стаж не начисляются.

Приемным родителем может быть один человек или супруги. Принять в семью по такой форме можно, как правило, до 8 детей. Обычно в приемную семью передают детей, которых невозможно или трудно передать на усыновление, например, для воспитания в одной семье 2-3 и более братьев и сестер; детей с инвалидностью или нарушениями развития и поведения; детей старшего возраста и т.п. Срок передачи ребёнка в такую семью определяется договором и может быть разным.

Для оформления приемной семьи требуется заключить с органами опеки специальный договор о создании приемной семьи. При переходе от обычной опеки к приемной семье орган опеки имеет право отказать в заключении договора, если не найдет достаточных оснований для этого.

На содержание ребенка ежемесячно выплачиваются средства, согласно установленному в регионе нормативу, но при этом приемным родителям выплачивается ежемесячное вознаграждение за их труд по воспитанию детей. Отчитываться перед органами опеки за это вознаграждение не надо.

Договором могут быть предусмотрены дополнительные льготы, выплаты, а также требования и ограничения. Например, в отдельных субъектах РФ органы опеки по договору могут предоставлять льготы по транспортному обслуживанию, жилью, оказывать помощь в обучении, отдыхе и лечения опекаемого; в некоторых случаях может выделяться служебное жилье, выплачиваться целевые средства на ремонт, приобретение мебели и т.п.

Обеспечение контактов с кровными родственниками ребенка может быть прописано в договоре как обязательное требование к приемным родителям.

В приемную семью можно принять до 8 детей, как братьев и сестер, так и не являющихся родственниками. Все дети сохраняют за собой статус сирот или оставшихся без попечения родителей и положенные им при этом статусе льготы.

Вопрос: Можно ли приглашать ребенка в гости на непродолжительный срок? Что для этого нужно?

Ответ:

Временное размещение ребенка (гостевой режим) в семьях граждан, постоянно проживающих на территории РФ - форма помощи ребенку без оформления его постоянного проживания в семье. В выходные, праздничные или каникулярные дни ребенок на правах гостя посещает и кратковременно проживает в гостевой семье.

Такая форма помогает ребенку выйти за рамки, созданные системой воспитательного учреждения, прочувствовать, как функционирует семья:

понять функции членов семьи, получить навыки ведения хозяйства и общения с взрослыми и другими детьми в семейном кругу. В некоторых случаях гостевой режим используется как подготовка ребенка и семьи к постоянному размещению на опеку или усыновление.

Разрешение на гостевой режим оформляется в органах опеки по месту жительства гражданина, а решение о возможности гостевого режима для конкретного ребенка принимает руководитель учреждения, в котором этот ребенок проживает. Таким образом, органы опеки по месту жительства ребенка формально не участвуют в процессе.

Более простое оформление, так как для получения разрешения на временное пребывание детей в семье гражданин должен предоставить в органы опеки по своему месту жительства только:

1) копию паспорта или иного документа, удостоверяющего личность (с предъявлением оригинала);

2) справку органов внутренних дел об отсутствии судимости за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан;

3) справку лечебно-профилактического учреждения об отсутствии у гражданина инфекционных заболеваний в открытой форме или психических заболеваний, наркомании, токсикомании, алкоголизма (т.е. справка из психоневрологического и тубдиспансера), либо медицинское заключение по форме 164/у-96 (эту форму готовят кандидаты в усыновители и опекуны). В течение 5 дней после получения этих документов орган опеки и попечительства обследует условия жизни гражданина и выдает заключение о возможности временного пребывания детей в семье (действительно в течение 2 лет) или письменный отказ с обоснованием.

Итоговое решение о возможности гостевых посещений для ребенка должен принимать руководитель учреждения – то есть после получения заключения гражданин должен обращаться напрямую в детское учреждение. При принятии решения руководитель должен учитывать, какие отношения сложились между ребенком и гражданином, есть ли между ними родственные связи, этническое происхождение ребенка, принадлежность к определенной религии и культуре, родной язык, возможность обеспечить ребенку приемственность в воспитании и образовании.

Не рекомендуется передача на гостевой режим детей младше 7 лет.

Возможно приглашать в гости ребенка/детей, изъятых из многодетных семей или имеющих осужденных родителей, т.к. таким детям бывает сложно найти постоянную семью.

Срок непрерывного пребывания ребенка в гостевой семье не может превышать 3 месяца, в исключительных случаях он может быть продлен до 6 месяцев.

Вопрос: Кому могут отказать в передаче ребенка в семью?

Ответ:

Передача детей осуществляется в семьи совершеннолетних граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, за исключением:

- лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- лиц, лишенных по суду родительских прав или ограниченных в родительских правах;
- бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине;
- лиц, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей;
- лиц, имеющих на момент временной передачи в их семью ребенка (детей) судимость за умышленное преступление против жизни и здоровья граждан;
- лиц, имеющих инфекционные заболевания в открытой форме или психические заболевания, больных наркоманией, токсикоманией, алкоголизмом;
- лиц, не имеющих постоянного места жительства на территории Российской Федерации.

Вопрос: Я хочу принять в семью ребенка – усыновить или взять под опеку. С чего мне начать? Как все происходит?

Ответ:

Система устройства детей-сирот в семьи в нашей стране устроена так, что сначала гражданин доказывает свою возможность быть опекуном/усыновителем и только после этого может знакомиться с детьми и получать информацию о них.

Поэтому для начала Вам необходимо определиться с формой семейного устройства ребенка, которая Вам подходит: усыновление, опека, приемная семья или, возможно, гостевой режим. После этого нужно обратиться в органы опеки и попечительства по Вашему месту жительства, взять список необходимых документов для получения заключения о возможности быть усыновителем/опекуном и постепенно их подготовить. Также необходимо получить в органах опеки направление на курсы подготовки в Школе приемных родителей - для любой формы семейного устройства, кроме гостевого режима, но он и не является именно семейной формой. Весь процесс обычно занимает несколько месяцев, если нет сложностей с прохождением Школы.

Вопрос: Может ли усыновить или взять под опеку ребенка одинокий человек, не состоящий в браке?

Ответ:

Да, может. Закон не обязывает кандидатов в усыновители и опекуны состоять в браке.

Кстати, гражданские браки не признаются органами опеки и попечительства, которые занимаются выдачей заключений о возможности

быть усыновителем/опекуном и семейным устройством детей. Поэтому, если Вы состоите в гражданском браке, официально Вы будете считаться одиноким (незамужним, неженатым) усыновителем/опекуном. В такой ситуации Вы не можете предоставить документ о доходах гражданского супруга (в официальном браке это возможно), а также гражданский супруг не сможет стать опекуном или усыновителем ребенка вместе с Вами.

Вопрос: Могут ли усыновить ребенка люди, у которых есть собственные дети?

Ответ:

Да, могут. Наличие кровных детей, возможность родить никак не ограничивают Вас при принятии решения о появлении в семье приемного ребенка (детей).

Вопрос: Есть ли возрастные ограничения для людей, желающих принять в семью ребенка?

Ответ:

Законодательство РФ устанавливает только два возрастных ограничения:

1) кандидаты в усыновители и опекуны должны быть совершеннолетними, старше 18 лет;

2) разница в возрасте между усыновляемым ребенком и усыновителем должна составлять, как правило, не менее 16 лет, но суд по усыновлению вправе отступить от этого требования, если это будет в интересах ребенка.

Верхняя граница возраста для усыновителей и опекунов не устанавливается, но органы опеки могут отказать кандидатам, если посчитают, что их состояние здоровья и возраст не позволят им полноценно заботиться о ребенке до его совершеннолетия.

Вопрос: При каких заболеваниях нельзя усыновить или взять под опеку ребенка?

Ответ:

Постановление Правительства РФ №117 устанавливает перечень заболеваний, при которых гражданин не может усыновить ребенка, принять его под опеку или в приемную семью:

- туберкулез органов дыхания у лиц, относящихся к I и II группам диспансерного наблюдения;

- инфекционные заболевания до прекращения диспансерного наблюдения в связи со стойкой ремиссией;

- злокачественные новообразования любой локализации III и IV стадий, а также злокачественные новообразования любой локализации I и II стадий до проведения радикального лечения;

- психические расстройства и расстройства поведения до прекращения диспансерного наблюдения;

- наркомания, токсикомания, алкоголизм;

- заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I группы.

Наличие или отсутствие таких заболеваний подтверждается медицинским заключением о состоянии здоровья гражданина, которое в обязательном порядке готовит каждый кандидат в усыновители/опекуны.